

Приложение  
к письму заместителя председателя  
Правительства – министра  
промышленности и торговли  
Пермского края  
от 20.07.2020 № 03-03-01-06-исх-6

Рекомендации по организации органами местного самоуправления Пермского края работы, направленной на выявление и пресечение фактов несоблюдения Федерального закона от 24 апреля 2020 г. № 145-ФЗ «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Рекомендации по организации органами местного самоуправления Пермского края работы, направленной на выявление и пресечение фактов несоблюдения Федерального закона от 24 апреля 2020 г. № 145-ФЗ «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Рекомендации), разработаны во исполнение решения Комиссии по профилактике правонарушений в Пермском крае (пункт 1.1 протокол от 9 июня 2020 г. № 2).

Целью Рекомендаций является формирование единого подхода органами местного самоуправления Пермского края работы по выявлению и пресечению фактов несоблюдения требований пункта 4.1 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ).

Пунктом 4.1 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ установлено, что розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 20 квадратных метров (данное требование введено Федеральным законом от 24 апреля 2020 г. № 145-ФЗ «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления

(распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 145-ФЗ) и вступило в действие с 5 мая 2020 г.).

Согласно письму Министерства финансов Российской Федерации от 9 июня 2020 г. № 27-04-09/49482 «О розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания» (далее – письмо Минфина РФ № 27-04-09/49482) в связи с отсутствием переходных положений, устанавливающих особенности применения положений Федерального закона № 145-ФЗ, в случае несоответствия организации, осуществляющей деятельность по розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, требованиям пункта 4.1 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ (в том числе дополнительным требованиям, установленным субъектом Российской Федерации), такая организация продолжать осуществление указанной деятельности не вправе.

При этом продление срока действия лицензий в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году» также не освобождает субъектов предпринимательства от обязанности соответствовать требованиям федерального и регионального законодательства при осуществлении лицензируемых видов деятельности.

Согласно ГОСТ 30389-2013. «Межгосударственный стандарт. Услуги общественного питания. Предприятия общественного питания. Классификация и общие требования» предприятие (объект) общественного питания (предприятие (объект) питания) - это имущественный комплекс, используемый юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем для оказания услуг общественного питания, в том числе изготовления продукции общественного питания, создания условий для потребления и реализации продукции общественного питания и покупных товаров как на месте изготовления, так и вне его по заказам, а также для оказания разнообразных дополнительных услуг.

Вместе с тем ГОСТом 31985-2013 «Межгосударственный стандарт. Услуги общественного питания. Термины и определения» установлено, что залом предприятия общественного питания (залом обслуживания) является специально оборудованное помещение предприятия общественного питания, предназначенное для реализации и организации потребления продукции общественного питания и покупных товаров с организацией досуга или без него.

При этом в площадь зала предприятия общественного питания не включаются площади открытых производственных участков для доготовки продукции, раздаточных зон и прочего, недоступных для потребителей.

Таким образом, площадь зала обслуживания посетителей включает в себя только площадь, предназначенную непосредственно для употребления пищи и проведения досуга.

Этой же позиции придерживаются и судебные органы (постановления Арбитражного суда Северо-Западного округа от 21.08.2017 № по делу № А56-45686/2016 и Федерального арбитражного суда Поволжского округа от 15.07.2010 по делу № А12-20984/2009).

В соответствии с письмом Минфина РФ № 27-04-09/49482 площадь зала обслуживания посетителей определяется на основании инвентаризационных и правоустанавливающих документов. Перечень инвентаризационных и правоустанавливающих документов, а также требования к ним положениями Федерального закона № 171-ФЗ не определены.

При этом в целях главы 26.3 НК РФ к инвентаризационным и правоустанавливающим документам относятся любые имеющиеся у организации или индивидуального предпринимателя документы на объект недвижимости, содержащие необходимую информацию о назначении, конструктивных особенностях и планировке помещений такого объекта, а также информацию, подтверждающую право пользования данным объектом (договор купли-продажи нежилого помещения, технический паспорт на нежилое помещение, планы, схемы, экспликации, договор аренды (субаренды) нежилого помещения или его части (частей), разрешение на право обслуживания посетителей на открытой площадке и другие документы).

В соответствии с абзацем вторым пункта 9 статьи 16 субъекты Российской Федерации вправе устанавливать законом субъекта Российской Федерации дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

С 1 августа 2020 г. на территории Пермского края вступит в действие Закон Пермского края от 19 июня 2020 г. № 545-ПК «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), на территории Пермского

края», которым установлено, розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 30 квадратных метров.

Статьей 9.2 Закона Пермского края № 460-ПК за нарушение дополнительных ограничений условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, установленных нормативными правовыми актами Пермского края, предусмотрено наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц – от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.

В соответствии с пунктом 7 статьи 12.6 Закона Пермского края № 460-ПК полномочиями по составлению протоколов об административном правонарушении, предусмотренном статьей 9.2, наделены должностные лица органов местного самоуправления.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.2 Закона Пермского края № 460-ПК, в соответствии со статьей 12.3 этого же закона рассматривают мировые судьи.

Согласно абзацу первому пункта 8 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ границы прилегающих территорий, указанных в подпункте 10 пункта 2, в абзаце первом пункта 4.1 данной статьи, определяются с учетом результатов общественных обсуждений органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя в соответствии с правилами, установленными Правительством Российской Федерации.

Указанные правила утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1425 (далее – Постановление Правительства РФ № 1425).

Вместе с тем в Правилах в настоящее время отсутствуют положения, которые могут быть использованы при определении границ прилегающих территорий к многоквартирным домам.

Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка письмом от 8 июля 2020 № 10326/03-02 разъясняет, что в настоящее время в целях реализации норм Федерального закона № 145-ФЗ заинтересованными федеральными органами государственной власти осуществляется разработка Плана-графика подготовки проектов актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной

власти, в рамках реализации которого будет осуществляться подготовка проекта постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающего внесение изменений Постановлением Правительства РФ № 1425 в части установления требований к определению границ прилегающих территорий к многоквартирным домам, а также порядка определения таких границ.