

СЛАЙД 1

ДОКЛАД

о результатах правоприменительной практики Министерства промышленности и торговли Пермского края за 2020 год и изменениях в законодательстве по лицензированию деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

I. Общие положения

Министерство промышленности и торговли Пермского края (далее – Министерство) в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Пермского края от 26 апреля 2013 г. № 350-п, является уполномоченным исполнительным органом государственной власти, предоставляющим государственную услугу по лицензированию деятельности по заготовке, хранению, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов, а также осуществляющим лицензионный контроль в указанной сфере на территории Пермского края.

СЛАЙД 2

По состоянию на 31 декабря 2020 года на территории Пермского края действует **331** лицензия (2019 – 314) на **425** объектах (2019 – 408), из них: на ЧМ, ЦМ – **262** лицензии (2019 - 238) на **351** объекте (2019 – 326); на ЧМ – **33** лицензии (2019 – 38) на **36** объектах (2019 – 43); на ЦМ – **36** лицензий (2019 – 38) на **38** объектах (2019 – 39).

СЛАЙД 3

В рамках полномочий по лицензированию деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов Министерством за 2020 год принято **27** решений о предоставлении лицензии (за 2019 – 39), **34** решения о переоформлении лицензии (за 2019 – 32), **12** решений о прекращении действия лицензии (за 2019 – 28).

СЛАЙД 4

В рамках лицензионного контроля Министерством проводятся внеплановые выездные и документарные проверки, проверки по заявлениям соискателей лицензий и лицензиатов, плановые выездные проверки, внеплановые выездные проверки по согласованию с органами прокуратуры, составление протоколов об административном правонарушении по собственным

материалам и поступившим в Министерство от других контролирующих органов.

За 2020 год Министерством в рамках предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов проведены 52 внеплановые выездные проверки (2019 – 73) и 51 внеплановая документарная проверка (2019 – 71).

Подводя итог по данному разделу, хочется отметить, что соискатели лицензии и лицензиаты в достаточной мере осведомлены о наличии лицензионных требований, так как за указанный период отсутствуют решения об отказе в предоставлении и переоформлении лицензии.

СЛАЙД 5

Министерством в соответствии с утвержденным Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за период с 1 января 2020 г. по 31 декабря 2020 г. проведена 1 плановая выездная проверка, в результате которой, нарушения обязательных требований выявлены не были.

Проведение 9 плановых выездных проверок в 2020 году было отменено с целью предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) на основании пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

По результатам проведенной плановой выездной проверки нарушения выявлены не были.

СЛАЙД 6

В целях соблюдения лицензионных требований и предупреждения совершения административных правонарушений Министерством в соответствии с положениями статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ выдаются предостережения. За 2020 год Министерством направлено 69 предостережений (в 2019 году – 52) о недопустимости нарушения обязательных требований при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лом черных металлов, цветных металлов.

СЛАЙД 7

За непредставление или несвоевременное представление информации, в том числе и об исполнении предостережения, статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность в виде предупреждения или наложения административного штрафа на граждан в размере от ста до трехсот рублей; на должностных лиц – от трехсот до пятисот рублей; на юридических лиц – от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

В 2020 году за несвоевременное представление информации об исполнении предостережения в отношении 3 лицензиатов по данной статье составлены протоколы об административном правонарушении, и переданы в мировые суды для принятия решения о привлечении к административной ответственности. В отношении одного нарушителя судом принято решение о привлечении к административной ответственности в виде предупреждения, остальные находятся на рассмотрении.

На этом информация по обобщению правоприменительной практики за 2020 год подошла к концу, предлагаю перейти к изменениям в законодательстве с 01.01.2021.

СЛАЙД 8

Основные изменения в законодательстве по лицензированию деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, вступившие в силу с 01.01.2021.

1. С 1 января 2021 г. Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» понятие «лицензия» определяется как специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается записью в реестре лицензий.

Таким образом, с 1 января 2021 г. выдача лицензий на бумажном носителе отменяется в пользу записи в реестре лицензий, которая становится юридически значимой.

Соответственно и исключаются процедуры по предоставлению копии и дубликата лицензии.

2. Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2020 г. № 2343 утверждены Правила формирования и ведения реестра лицензий и типовая форма выписки из реестра лицензий.

Теперь законодательно закреплено, что реестр лицензий формируется и ведется в электронном виде, определен перечень обязательных сведений, кем и в какие сроки они вносятся, утверждена форма выписки из реестра лицензий.

Выписка из реестра лицензий подтверждает актуальность сведений на момент ее выдачи, однако имеет информационный характер. При противоречии информации, содержащейся в выписке из реестра лицензий и в

реестре лицензий, юридическое значение имеет информация, содержащаяся в реестре лицензий.

За предоставление выписки на бумажном носителе предусмотрена плата в размере 3000 рублей (*Приказ Минэкономразвития России от 06.11.2020 № 742*). Выписка из реестра лицензий в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица лицензирующего органа, предоставляется бесплатно.

3. Теперь в заявлении о предоставлении лицензии не нужно указывать адрес места нахождения органа, осуществившего государственную регистрацию ЮЛ или ИП, а также реквизиты документа, подтверждающего факт уплаты государственной пошлины (подпункты 1 и 5 пункта 1 статьи 13 Федерального закона № 99-ФЗ).

СЛАЙД 9

Внесены изменения и в Положение о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов:

1. Новый вид работ: заготовка, хранение и реализация лома цветных металлов (*пп. «в» п. 3 Положения о лицензировании*). Для его осуществления не требуется обеспечить наличие не менее чем на одном из объектов по приему лома и отходов цветных металлов в пределах территории субъекта Российской Федерации: пресса для пакетирования лома и отходов цветных металлов или пресс-ножниц или установки для дробления лома и (или) отходов цветных металлов или установки для разделки кабеля.

2. Изменилось понятие «заготовка» - приобретение лома черных и (или) цветных металлов у юридических и физических лиц на возмездной или безвозмездной основе, его сортировка и отбор. Из этого понятия исключили транспортирование лома металлов к месту хранения, и добавили сортировку и отбор (*абз. 2 п. 4 Положения о лицензировании*).

3. Внесены изменения в понятие «переработка» - процессы измельчения, резки, разделки, прессования и брикетирования лома черных и (или) цветных металлов. Из этого вида работ исключили сортировку и отбор (*абз. 4 п. 4 Положения о лицензировании*).

4. Претерпела изменения и формулировка лицензионных требований, касающаяся земельных участков, зданий, строений, сооружений, помещений. Теперь установлено, что у соискателя лицензии (лицензиата) должны быть в наличии на праве собственности или ином законном основании земельные участки и (или) здания, строения, сооружения, помещения, соответствующих установленным требованиям, необходимых для осуществления лицензируемой деятельности в каждом из мест ее осуществления (*пп. «а» п. 5 Положения о лицензировании*);

СЛАЙД 10

Значительная часть изменений внесена в Правила обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения и Правила обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения:

1. На каждом объекте по приему лома и отходов черных и цветных металлов в доступном для обозрения месте должны размещаться ОГРН или ОГРНИП (*пп. «а» п. 4 Правил ЧМ и пп. «а» п. 4 Правил ЦМ*).

2. Исключена необходимость нахождения и предъявления по требованию контролирующих органов нотариально заверенной копии документа, подтверждающего факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц, или свидетельства о государственной регистрации индивидуального предпринимателя, осуществляющего прием лома и отходов черных металлов, цветных металлов (*пп. «б» п. 5 Правил ЧМ и пп. «б» п. 5 Правил ЦМ*).

3. Закреплено требование приема лома цветных металлов по заявлению только от физических лиц. У юридических лиц и индивидуальных предпринимателей прием теперь будет осуществляться в соответствии с условиями договора между указанными субъектами и юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющим прием лома и отходов цветных металлов (*п. 7 Правил ЦМ*).

4. Исключены нормы, не допускающие прием лома и отходов цветных металлов от физических лиц, не достигших 14 лет, а также устанавливающие порядок приема лома и отходов цветных металлов от лиц в возрасте от 14 до 18 лет и лиц, достигших 16 лет, объявленных полностью дееспособными (*п. 8 Правил ЦМ*).

5. Исключено обязательное требование по наличию прессовщика лома и отходов металла 1 разряда (*пп. «а» п. 8(1) Правил ЧМ и пп. «а» п. 9(1) Правил ЦМ*).

6. Законодательно закреплена возможность возложения ответственности за проведение радиационного контроля и контроля взрывобезопасности на одно лицо (*абз. 3 пп. «б» п. 8(1) Правил ЧМ и абз. 3 пп. «б» п. 9(1) Правил ЦМ*).

СЛАЙД 11

7. Вводится обязанность по наличию на каждом объекте по приему лома и отходов черных металлов, цветных металлов площадки с твердым неразрушаемым влагостойким покрытием, предназначенным для хранения лома и отходов цветных металлов и по наличию оборудования для взвешивания лома и отходов черных металлов, цветных металлов в соответствии с установленными требованиями (*пп. «в» п. 8(1) Правил ЧМ пп. «в» п. 9(1) Правил ЦМ*).

8. Расширен перечень видов оборудования, необходимого не менее чем на одном из объектов по приему лома и отходов черных металлов в пределах территории субъекта Российской Федерации:

пресс для пакетирования лома черных металлов или

пресс-ножницы или

установка для дробления и сортировки легковесного лома или

оборудование для сортировки или измельчения стружки или копер для разбивки металлолома (пп. «г» п. 8(1) Правил ЧМ).

9. Установлено, что юридическое лицо и индивидуальный предприниматель, принимающие лом и отходы цветных металлов в целях осуществления переработки, обязаны также обеспечить наличие не менее чем на одном из объектов по приему лома и отходов цветных металлов в пределах территории субъекта Российской Федерации одной единицы любого из следующих видов оборудования:

пресс для пакетирования лома и отходов цветных металлов или пресс-ножницы или установка для дробления лома и (или) отходов цветных металлов или установка для разделки кабеля (п. 9(2) Правил ЦМ).

10. Введена возможность ведения книги приемо-сдаточных актов в электронном виде и составления приемо-сдаточного акта в виде электронного документа с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи (п. 10 и 11 Правил ЧМ п. 11 и 12 Правил ЦМ).

СЛАЙД 12

11. Дополнительно в книгу приемо-сдаточных актов необходимо вносить следующую информацию по ЮЛ – ОГРН; по ИП – фамилия, имя, отчество (при наличии) и ОГРНИП; по физическим лицам – регистрацию по месту жительства или месту пребывания и ИНН (при наличии) (пп. «в» п. 13 Правил ЧМ пп. «в» п.14 Правил ЦМ).

12. В журналах регистрации отгруженного лома и отходов металлов дополнительно необходимо указывать номер удостоверения о взрывобезопасности лома и отходов металлов, составленного по установленной форме, и выданного лицом, ответственным за проведение контроля лома и отходов металлов на взрывобезопасность (пп. «ж» п. 18 Правил ЧМ пп. «ж» п.21 Правил ЦМ).

13. Введена возможность ведения журналов регистрации отгруженного лома и отходов металлов в электронном виде (п. 19 Правил ЧМ п.22 Правил ЦМ).

14. Упразднена необходимость обеспечения водителя транспортного средства или лица, сопровождающего лом и отходы металла нотариально заверенной копией лицензии и нотариально заверять копии документов, подтверждающих право собственности на транспортируемые лом и отходы металлов (пп. «б» п.20 Правил ЧМ пп. «б» п.24 Правил ЦМ).

СЛАЙД 13

Внесены изменения в ПРИЕМО-СДАТОЧНЫЙ АКТ. Общие изменения для черных и цветных металлов это:

15. Изменено наименование на «ПРИЕМО-СДАТОЧНЫЙ АКТ», теперь пишется через дефис (приложение 1 к Правилам ЧМ; приложение 1 к Правилам ЦМ).

16. В форму приемо-сдаточного акта введена строка с подписью лица, ответственного за радиационный контроль лома и отходов металлов (*приложение 1 к Правилам ЧМ; приложение 1 к Правилам ЦМ*).

Отдельно для черных и цветных металлов изменилась формулировка со ссылкой на ГОСТы.

17. В форме приемо-сдаточного акта лома и отходов цветного металла взамен старой формулировки необходимо указывать новую:

«Указанный металлолом подготовлен согласно ГОСТ Р 54564-2011 «Лом и отходы цветных металлов и сплавов. Общие технические условия», проверен, обезврежен, признан взрывобезопасным, прошел радиационный контроль и может быть допущен к переработке и переплавке».

18. В форме приемо-сдаточного акта лома и отходов черного металла новая формулировка:

«Указанный металлолом подготовлен согласно Межгосударственному стандарту ГОСТ 2787-2019 «Металлы черные вторичные. Общие технические условия», проверен, обезврежен, признан взрывобезопасным, прошел радиационный контроль и может быть допущен к переработке и переплавке».

Важно отметить, что Межгосударственный стандарт ГОСТ 2787-2019 вводится в действие только с 01.09.2021, до его вступления в силу действует ГОСТ 2787-75. Государственный стандарт Союза ССР. Металлы черные вторичные. Общие технические условия. То есть до этой даты необходимо ссылаться на старый ГОСТ.

СЛАЙД 14