

СЛАЙД 1

ДОКЛАД

о результатах правоприменительной практики Министерства промышленности и торговли Пермского края за 2021 год и изменениях в законодательстве по лицензированию деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

I. Общие положения

Министерство промышленности и торговли Пермского края (далее – Министерство) в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Пермского края от 26 апреля 2013 г. № 350-п, а также Положением о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2012 г. № 1287 (далее – Положение о лицензировании) является уполномоченным исполнительным органом государственной власти, предоставляющим государственную услугу по лицензированию деятельности по заготовке, хранению, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов, а также осуществляющим лицензионный контроль в указанной сфере на территории Пермского края.

СЛАЙД 2

По состоянию на 31 декабря 2021 года на территории Пермского края действовало **340** лицензия (2020 – 331) на **425** объектах (2020 – 425), из них: на ЧМ, ЦМ – **280** лицензии (2020 - 262) на **362** объекте (2020 – 351); на ЧМ – **28** лицензии (2020 – 33) на **30** объектах (2020 – 36); на ЦМ – **32** лицензий (2020 – 36) на **33** объектах (2020 – 38).

СЛАЙД 3

В рамках полномочий по лицензированию деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов Министерством за 2021 год принято **29** решений о предоставлении лицензии (за 2020 – 27), **19** решений о переоформлении лицензии (за 2020 – 34), **20** решений о прекращении действия лицензии (за 2020 – 12).

СЛАЙД 4

За 2021 год Министерством в рамках предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов проведены 42 внеплановые выездные проверки (2020 – 52) и 48 внеплановых документарных проверок (2020 – 61).

Подводя итог по данному разделу, хочется отметить, что соискатели лицензии и лицензиаты в достаточной мере осведомлены о наличии лицензионных требований, так как за указанный период отсутствуют решения об отказе в предоставлении и переоформлении лицензии.

СЛАЙД 5

В течение 2021 года Министерством в соответствии с утвержденными Планами проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 проведено **6** плановых выездных проверок (*приказ Министерства от 26.10.2020 № 03-01-03-253*) в результате которых, нарушения обязательных требований выявлены не были.

По результатам одной плановой проверки составлен акт невозможности проведения плановой выездной проверки в связи с тем, что руководителем, иным должностным лицом или уполномоченным представителем юридического лица не осуществлен доступ на проверяемый объект. В отношении лицензиата составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренный частью 2 статьи 19.4.1 КоАП РФ (*действия (бездействие), предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие невозможность проведения или завершения проверки*) и направлен для рассмотрения в судебные органы. Мировым судьей 27 января 2022 г. принято решение о наложении штрафа в размере 20 тысяч рублей.

Совместные проверки с иными органами государственного контроля (надзора) в 2021 году не проводились.

СЛАЙД 6

В целях соблюдения лицензионных требований и предупреждения совершения административных правонарушений Министерством в 2021 году в соответствии с положениями статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ выдавались предостережения. За 2021 год Министерством направлено 33 предостережения (в 2020 году – 69) о недопустимости нарушения обязательных требований при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лом черных металлов, цветных металлов.

За непредставление или несвоевременное представление информации, в том числе и об исполнении предостережения, статьей 19.7 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность в виде предупреждения или наложения административного штрафа (*на граждан в размере от ста до трехсот рублей; на должностных лиц – от трехсот до пятисот рублей; на юридических лиц – от трех тысяч до пяти тысяч рублей*).

В 2020 году за несвоевременное представление информации об исполнении предостережения в отношении 3 лицензиатов по данной статье составлены протоколы об административном правонарушении, и переданы в мировые суды для принятия решения о привлечении к административной ответственности. В отношении всех нарушителей судом приняты решения о привлечении к административной ответственности в виде предупреждения (1 в 2020 году; 2 в 2021 году).

На этом информация по обобщению правоприменительной практики за 2021 год подошла к концу, предлагаю перейти к изменениям в законодательстве.

СЛАЙД 7

Основные изменения в законодательстве по лицензированию деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, вступившие в силу в 2022 году.

1. Согласно изменениям в Федеральный закон от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», вступившим в силу с 1 марта 2022 года (*Федеральный закон от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ*) ответственные должностные лица лицензирующих органов вместо проверки соискателей лицензий и лицензиатов должны проводить оценку соблюдения соискателем лицензии, лицензиатом лицензионных требований (п. 2.1 ст. 7 *Федерального закона № 99-ФЗ*).

Оценка соблюдения соискателем лицензии, лицензиатом лицензионных требований проводится с применением Оценочного Листа (списка контрольных вопросов). Результаты оценки соответствия соискателя лицензии или лицензиата лицензионным требованиям оформляются актом оценки.

2. Взамен переоформления лицензии введено понятие «внесение изменений в реестр лицензий» (ст. 18 *Федерального закона № 99-ФЗ*). Основания для внесения изменений остались практически такие же, как были и при переоформлении лицензии (п. 1 ст. 18 *Федерального закона № 99-ФЗ*), но важно отметить, что лицензиаты теперь имеют возможность самостоятельно внести изменения в реестр лицензий, в части номера телефона и адреса электронной почты.

1. *Внесение изменений в реестр лицензий осуществляется в следующих случаях:*

1) реорганизация юридического лица в форме преобразования, слияния (при условии наличия у каждого участвующего в слиянии юридического лица по состоянию на дату государственной регистрации правопреемника реорганизованных юридических лиц лицензии на один и тот же вид деятельности), присоединения лицензиата к другому юридическому лицу;

2) изменение наименования лицензиата, изменение наименования филиала лицензиата в случае, если нормативными правовыми актами Российской Федерации предусмотрено внесение в реестр лицензий сведений о филиале лицензиата, изменение наименования филиала иностранного юридического лица;

3) изменение адреса места нахождения лицензиата, изменение адреса места нахождения филиала лицензиата в случае, если нормативными правовыми актами Российской Федерации предусмотрено внесение в реестр лицензий сведений об адресе места нахождения филиала лицензиата, изменение адреса места нахождения на территории Российской Федерации филиала иностранного юридического лица;

4) изменение имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя;

5) изменение места жительства индивидуального предпринимателя;

6) изменение реквизитов документа, удостоверяющего личность индивидуального предпринимателя;

7) **изменение номера телефона, адреса электронной почты лицензиата;**

8) изменение мест осуществления лицензируемого вида деятельности;

9) изменение перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности;

10) изменение в соответствии с нормативным правовым актом Российской Федерации наименования лицензируемого вида деятельности, перечней работ, услуг, которые выполняются, оказываются в составе конкретных видов деятельности;

11) иные случаи, предусмотренные настоящим Федеральным законом.

Сведения, предусмотренные пунктами 1 - 6, лицензирующий орган вносит в реестр лицензий в автоматическом режиме на основании полученной из государственных информационных систем информации без поданного в лицензирующий орган заявления о внесении изменений в реестр лицензий.

3. Отменено взимание платы за предоставление выписки из реестра лицензий (п. 2 ст. 10 Федерального закона № 99-ФЗ).

Ранее плата за выписку из реестра лицензий на бумажном носителе составляла 3000 руб. (Приказ Минэкономразвития России от 06.11.2020 № 742).

4. Реализована возможность подачи заявления через единый портал государственных услуг - https://www.gosuslugi.ru/600222/1/form?_id=1649850105610, а также через региональный портал «Услуги и сервисы Пермского края» -

<https://www.gosuslugi.ru/600222/1/form>. Но для подачи заявления у юридического лица или индивидуального предпринимателя должна быть подтвержденная учетная запись на едином портале государственных услуг.

5. Закреплена возможность отозвать заявление о предоставлении лицензии (о внесении изменений в реестр лицензий) до принятия лицензирующим органом соответствующего решения (*п. 11 ст. 13 Федерального закона № 99-ФЗ*).

СЛАЙД 8

6. В случае, выявления грубых нарушений лицензионных требований при проведении оценки соответствия лицензиата лицензионным требованиям по заявлению о внесении изменений в реестр лицензий, лицензирующий орган должен направить лицензиату уведомление о необходимости устранения таких нарушений в предусмотренный уведомлением срок, при этом указанный срок должен составлять не менее десяти дней (*п. 15 ст. 19.1 Федерального закона № 99-ФЗ*).

В срок, предусмотренный уведомлением о необходимости устранения грубых нарушений лицензионных требований, лицензиат обязан устранить указанные нарушения и уведомить об этом лицензирующий орган. Лицензирующий орган осуществляет оценку устранения лицензиатом грубых нарушений в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня, следующего за днем получения от лицензиата уведомления об устранении грубых нарушений лицензионных требований (*п. 17 ст. 19.1 Федерального закона № 99-ФЗ*).

В случае, если лицензиат не устранил грубые нарушения лицензионных требований, выявленные в рамках оценки соответствия лицензиата лицензионным требованиям, то данное бездействие является основанием для приостановления лицензии лицензирующим органом (*пп. 6 п. 1 ст. 20 Федерального закона № 99-ФЗ*).

7. Внесено новое основание для прекращения действия лицензии, а именно установление факта представления лицензиатом заведомо ложных и (или) недостоверных сведений, на основании которых лицензирующим органом принято решение о предоставлении лицензии или о внесении после проведения оценки соответствия лицензиата лицензионным требованиям изменений в реестр лицензий (*пп. 5 п. 13 ст. 20 Федерального закона № 99-ФЗ*).

СЛАЙД 9

8. Сокращен срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии и внесении изменений в реестр лицензий до 10 рабочих дней со дня приема заявления (*пункты 7 и 8 Положения о лицензировании*).

9. Утверждено 3 категории риска: высокий риск; средний риск; низкий риск.

Отнесение объектов лицензионного контроля к определенной категории риска осуществляется ежегодно, до 1 августа текущего года, для применения в следующем календарном году. Сведения об объектах лицензионного контроля и присвоенной им категории риска размещаются на официальном сайте лицензирующего органа в сети «Интернет».

К категории высокого риска, относится деятельность, осуществляемая лицензиатами, которые в течение 3 лет, предшествующих формированию плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, были привлечены к административной ответственности за грубое нарушение лицензионных требований или им было назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности.

К категории среднего риска, относится деятельность, осуществляемая лицензиатами, которые в течение 3 лет, предшествующих формированию плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, были привлечены к административной ответственности за неисполнение в установленный срок предписания об устранении нарушения лицензионных требований, либо в отношении которых в течение 3 лет, предшествующих формированию лицензирующим органом плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, не были проведены плановые контрольные (надзорные) мероприятия либо оценка соответствия лицензионным требованиям при получении ими лицензии.

К категории низкого риска, относится деятельность, осуществляемая лицензиатами, которая не была отнесена к высокой и средней категории риска.

Лицензиат вправе подать в лицензирующий орган заявление об изменении категории риска осуществляемой им деятельности в случае ее соответствия иной категории риска. Данное заявление рассматривается в течении 5 рабочих дней. (пункты 22 - 24 Положения о лицензировании).

СЛАЙД 10

10. Установлены 3 вида контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении лицензионного контроля:

а) выездная проверка. В ходе выездной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- осмотр;
- опрос;
- получение письменных объяснений;
- истребование документов.

Срок проведения выездной проверки не может превышать 10 рабочих дней.

б) инспекционный визит. В ходе инспекционного визита могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- осмотр;
- опрос;
- получение письменных объяснений;
- истребование документов, которые в соответствии с лицензионными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) лицензиата (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта лицензионного контроля.

в) документарная проверка. В ходе документарной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- получение письменных объяснений;
- истребование документов.

(пункты 27, 31, 32, 33 Положения о лицензировании).

СЛАЙД 11

11. Определена периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в зависимости от присвоенной категории риска:

а) для категории высокого риска проводится одно из следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- выездная проверка - 1 раз в течение 2 лет;
- инспекционный визит - 1 раз в течение 2 лет;

б) для категории среднего риска проводится одно из следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- выездная проверка - 1 раз в течение 3 лет;
- инспекционный визит - 1 раз в течение 3 лет.

Для категории низкого риска плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся (пункты 28 - 29 Положения о лицензировании).

СЛАЙД 12

12. Установлены виды профилактических мероприятий при осуществлении лицензионного контроля (пункты 35 - 50 Положения о лицензировании):

а) Информирование. Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах;

б) Обобщение правоприменительной практики. Обобщение правоприменительной практики оформляется в виде доклада лицензирующим органом ежегодно, который утверждается руководителем либо заместителем руководителя лицензирующего органа и представляется в электронной форме посредством ГАС «Управление» не позднее 1 марта года, следующего за отчетным. Доклад размещается на официальном сайте Министерства в срок, не превышающий 15 календарных дней со дня представления такого доклада посредством ГАС «Управление»;

в) Объявление предостережения. Направляется лицензиату в случае наличия у лицензирующего органа сведений о готовящихся нарушениях лицензионных требований или признаках нарушений лицензионных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение лицензионных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, с предложением принять меры по обеспечению соблюдения лицензионных требований.

В течение 10 дней со дня получения предостережения лицензиат вправе подать в лицензирующий орган, направивший предостережение, возражение.

г) Консультирование. Консультирование может осуществляться должностным лицом лицензирующего органа по телефону, посредством видеоконференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

- разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих лицензионные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках лицензионного контроля;

- периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

- порядок обжалования решений лицензирующего органа, действий (бездействия) должностных лиц лицензирующего органа;

- гарантии и защита прав лицензиатов.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц лицензирующих органов.

д) Профилактический визит. Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении лицензиатов, приступающих к осуществлению деятельности по заготовке, хранению, переработке, реализации лома черных и (или) цветных металлов, а также в отношении объектов лицензионного контроля, отнесенных к категории высокого риска.

В ходе обязательного профилактического визита лицензиат информируется о лицензионных требованиях, предъявляемых к его деятельности, а также о периодичности и содержании контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объектов лицензионного контроля различных категорий риска. В ходе обязательного профилактического визита должностным лицом лицензирующего органа может осуществляться консультирование.

Лицензиат должен быть уведомлен о проведении обязательного профилактического визита не позднее чем за 5 рабочих дней до дня его проведения. Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать 1 рабочий день.

Лицензиат вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом лицензирующий орган не позднее чем за 3 рабочих дня до дня его проведения.

СЛАЙД 13

Важно отметить, что в марте 2022 года Правительством Российской Федерации приняты нормативные правовые акты, устанавливающие ряд послаблений, в том числе и для деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

Так на основании пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», запланированные к проведению с марта по декабрь 2022 года плановые выездные мероприятия в рамках осуществления лицензионного контроля были отменены.

Также, согласно пункту 9 постановления Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 года № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году» не требуется производить оплату государственной пошлины по заявлениям о предоставлении лицензии и о внесении изменений в реестр лицензий, в период с 14 марта по 31 декабря 2022 года.

На этой приятной новости, мой доклад завершен.

СЛАЙД 14